

河南省国防科学技术工业局文件

豫国防科工〔2016〕162号

河南省国防科学技术工业局 关于印发《河南省民用爆炸物品行业 “十三五”发展规划》的通知

各省辖市和省直管县民爆行业主管部门，各民爆生产销售企业：

现将《河南省民用爆炸物品行业“十三五”发展规划》印发给你们，请结合实际，认真贯彻实施。



河南省民用爆炸物品行业 “十三五”发展规划

为促进全省民用爆炸物品行业（以下简称民爆行业）深化结构调整，转变发展方式，推进产业升级，提高安全生产水平，实现行业安全、健康、协调、可持续发展，依据《民用爆炸物品行业发展规划（2016-2020）》和《河南省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，结合全省民爆行业实际，制定本发展规划。

一、“十二五”发展成就

“十二五”期间，全省民爆行业积极贯彻落实国家相关产业政策，积极应对国内外经济形势变化，不断强化行业安全监管，持续实施结构调整，大力推进技术进步，行业本质安全水平大幅度提升，既有力保障了国民经济建设的需求，也带动了行业自身的发展。到“十二五”末，全省共有民爆企业 15 家，其中：生产企业 8 家（共 16 个生产点），销售企业 7 家（其中，永联公司含 55 家分公司）；全行业共有职工 5258 人，专业技术人员 1325 人，拥有民用爆炸物品生产线 34 条，标准化库房 200 余座，资产总额 30 多亿元。全省民爆行业主要生产工业炸药、工业雷管和工业索类火工品、炸药制品共 4 大系列民爆产品，生产许可能力为：工业炸药 21.8 万吨，工业雷管 1.99 亿发，工业索类火工品 6200 万

米，炸药制品 1000 吨。主要品种有胶状乳化炸药、粉状乳化炸药、膨化硝铵炸药、改性铵油炸药、工业电雷管、导爆管雷管、数码电子雷管、工业导爆索和起爆具等。

（一）主要成绩

1. 经济发展总量和质量稳步提升。“十二五”期间，我省民用爆炸物品生产销售快速增长，企业经济效益明显提高。五年期间，生产企业共完成工业总产值、利润总额分别为 62.5 亿元和 7.35 亿元，与“十一五”相比分别增长 73.2 %和 184.9 %；销售企业完成销售收入、利润总额分别为 52.05 亿元和 2.92 亿元，与“十一五”相比分别增长 28.5%和 22.7%，行业经济运行态势总体良好。五年期间，累计生产工业炸药 83.49 万吨，其中 2014 年生产工业炸药 17.9 万吨，达到历史最高水平；受爆破作业方式影响，工业雷管产量连年下降，累计生产工业雷管约 3.75 亿发，工业雷管和工业炸药消耗比由 2010 年的 712 发/吨下降到 2015 年的 312 发/吨，作业效率显著提高。

2. 产业结构调整得到深化。并购重组深入展开，河南省松光民爆器材股份有限公司等企业完成了进一步重组；整合企业“五统一”管理持续推进，多数企业实现了对生产点的统一管理；产能结构不断优化，落后产能按要求淘汰，共减少 5 条生产线，减少 5 个销售点，产业集中度有所提高；富余产能向产能不足地区有序流动，前进公司 1 万吨现场混装炸药生产能力转移到新疆，

产能过剩矛盾有所缓解。

3. 创新能力和产品结构得到提升。新产品、新工艺、新设备的科技研发取得突破性进展，数码电子雷管、高性能起爆具自动化生产设备、乳化炸药大药卷自动装箱机等一批研发项目通过科技成果鉴定。新增了起爆具和数码电子雷管的生产许可能力，现场混装炸药、胶状乳化炸药和导爆管雷管的产能和市场占有率得到较大提升，产品结构得到进一步优化。

4. 自动化信息化水平明显提高。积极推广先进的生产技术，一大批新技术、新工艺、新设备得到应用。炸药生产线制药、装药、包装工序普遍实现连续化、自动化生产，广泛采用塑膜装药、皮带传送、集中运转的生产方式，在线人数大量减少；所有基础雷管装填生产线实现了自动添加药、自动在线检测、安全联锁和人机隔离；生产企业建立了厂内总监控室和各生产线监控室，实现了关键危险工序视频监控全覆盖，1.1 级生产工房均安装了智能化门禁系统，生产过程的本质化安全水平得到大幅度提高。

5. 一体化发展模式得到推广。顺应民爆产业发展趋势，探索和采用不同方式的一体化发展模式，民爆生产销售企业已成立近 40 家爆破企业，全省已形成“生产+销售+爆破”和“销售+爆破”两种发展模式，没有采用一体化模式的销售企业也积极为用户提供民用爆炸物品配送服务，为维护民爆市场秩序发挥了积极作用，民爆企业开始由单纯提供产品向提供一体化服务转变，爆

破服务已成为民爆行业新的经济增长点。

6. 安全生产标准化建设不断推进。细化安全生产标准化管理要求，规范企业安全生产行为，不断推进行业安全生产标准化建设，企业管理制度进一步完善，工艺设备管理、现场安全管理水平持续提升；销售企业仓储条件和安全设施实现规范化、标准化，人员操作行为不断规范，库区各种标识标牌齐全醒目，环境干净整洁有序，企业安全风险管控能力进一步增强。同时，对安全生产标准化管理实施动态管理模式，构建安全生产长效机制，使企业安全生产管理水平持续提升。

7. 民爆市场秩序得到有效维护。不断完善我省民用爆炸物品购销体系，在全省范围内实行“统一购进，统一销售，统一价格，统一结算”的购销模式，有效遏制了民爆企业之间的恶性竞争，较好地维护了我省民爆市场秩序，民爆生产销售企业普遍受益，安全投入资金得到保障；通过“就地就近、均衡销售”的方式，有效缩短了民用爆炸物品的运输距离，保障了民用爆炸物品运输环节的安全；在民用爆炸物品出厂价和流通价格放开的情况下，河南民爆市场保持了稳定。

8. 行业安全生产监管进一步强化。建立完善省、市、县三级民爆安全监管体系，落实民爆行业安全生产属地监管责任；出台《河南省〈民用爆炸物品安全管理条例〉实施办法》，完善了行业管理政策法规和管理制度；督促企业严格落实技术进步政策要求，

推进安全生产标准化建设，行业安全生产管理水平显著提高；强化安全监督检查，及时排查治理安全隐患，严厉打击违法违规行为；完成了各级民爆行业主管部门和企业应急预案的编制、发布和备案工作，有效提升了事故应急处置能力。“十二五”期间，全省民爆行业安全生产形势持续稳定，未发生安全生产事故，未发生民用爆炸物品丢失被盗事件。

（二）存在的主要问题

“十二五”期间，我省民爆行业取得了巨大的发展，但也存在着一些问题亟待解决。一是生产点和销售点数量仍然偏多，产业集中度不高；二是企业科研投入较少，科技创新能力不足，信息化、智能制造还处于起步阶段，工艺技术水平整体不突出；三是技术和管理人才不足，特别是高水平的专业技术人才缺乏，部分安全管理人员和一线操作人员素质不高；四是民爆产能相对过剩，特别是工业雷管产能利用率较低，对维护我省民爆市场购销模式和市场秩序带来新的挑战；五是个别县级属地安全监管责任未有效落实，基层监管人员的业务水平有待提高。

二、“十三五”发展面临的形势

（一）市场需求的趋势

“十三五”期间，国家在铁路公路、水利水电、新型城镇化建设等基础设施建设方面的持续投入，将会拉动对民用爆炸物品的市场需求；国家实施“一带一路”战略，将有助于民爆企业走

出去拓展国际民爆市场和爆破服务市场。但同时，随着我国经济发展进入新常态，经济增速明显放缓，我省煤炭、钢铁、铝、水泥等下游行业的下行压力传导到民爆行业，对民爆产品的市场需求将产生较大影响。预计“十三五”期间，我省工业炸药市场需求将呈波动性缓降趋势，工业雷管市场需求受爆破作业方式改变的影响将进一步下降。

（二）经营秩序的挑战

市场需求的下降，民爆产品出厂和销售价格放开，爆破作业单位直供诉求上升，周边省份不断向我省低价销售民爆产品等诸多因素，将对我省现有民爆购销体系造成冲击，可能出现企业经济效益下滑，销售企业的市场空间受到挤压。需要主动适应环境变化，完善我省民爆购销体制，不断转变发展方式，加快推进一体化发展，延伸产业链，顺应改革大势实施调整，通过发展方式转变稳定生产销售秩序。

（三）安全生产的压力

由于民爆市场需求不旺，导致企业开工不足、利润下降，部分企业安全投入无法保障，可能出现安全生产管理放松、安全培训不到位等现象，甚至发生违法违规生产经营行为，给安全生产工作带来困难。当前国家把安全发展提到前所未有的高度，“十三五”期间我省民爆行业要进一步强化安全管理，采取更加严厉的措施，防止各类安全事故的发生。

（四）科技进步的推动

国家加快新一代信息技术与制造业深度融合的要求，对民爆产品的品种、质量和民爆行业的服务、效率提出更高的需求，要抓住智能制造带来的新机遇，用现代信息技术提升民爆行业管理水平，用智能制造新技术提升生产线本质安全水平，改造传统生产方式和管理方式，最大限度减少民用爆炸物品生产、销售过程中的安全隐患，促进民爆行业产业升级，引领全行业向高端化方向发展。

（五）安保环保等因素的影响

社会公共安全和反恐工作需要，对民爆行业加强安保管理、强化民用爆炸物品管控提出了更高要求；国家加大环境保护与污染治理力度，减少或关停产生污染的作业行为，将会减少部分地区民爆市场需求，推进民爆企业改进生产方式；民爆行业要积极履行好社会责任，严格做好民用爆炸物品全过程管控，淘汰落后技术产能，达到节能减排要求，促进我省民爆行业安全健康发展。

三、指导思想、基本原则与发展目标

（一）指导思想

“十三五”期间，全省民爆行业要认真贯彻党的十八大和十八届历次全会精神，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，遵循“规范行业管理，确保行业安全，促进行业发展”的总要求，不断加强行业管理，规范生产销售秩序；不断提高本质

化安全生产水平，有效防止安全生产事故；不断推进行业结构调整，加快技术进步步伐，转变经济发展方式，促进全省民爆行业安全、健康、协调、可持续发展。

（二）基本原则

1. 坚持安全发展。贯彻“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，将安全发展放在首位，建立管理全方位、监管全过程的安全生产综合治理体系，提高生产线本质安全水平，构建安全生产长效机制。

2. 坚持结构调整。优化产品结构，发展安全、高效产品品种；优化行业布局，减少危险点和危险源；优化产业体系，推进现场混装生产方式和一体化服务；提高产业集中度，培育龙头骨干企业。

3. 坚持科技引领。建立“产学研”相结合的科技创新体制，积极开展民爆新产品、新装备科研开发，加快新材料、新技术、新设备的推广应用，推进智能制造和信息化建设，提高清洁生产技术水平，推动行业科技进步。

4. 坚持规范管理。加强依法行政，规范审批、检查等行政行为，强化属地行业安全管理，强化事中事后监管；突出企业的市场主体地位，维护市场有序竞争，营造良好的市场环境。

（三）发展目标

1. 生产线本质安全水平显著提升。到2020年，工业炸药危

险等级为 1.1 级的工房现场操作人员原则上实现 6 人（含）以下，工业炸药制品危险等级为 1.1 级的工房现场操作人员全部实现 9 人（含）以下。

2. 安全生产管理水平进一步提高。持续推动安全生产标准化建设，行业安全监管和企业安全管理水平显著提升，有效控制各类安全事故的发生，杜绝发生一般及以上安全生产事故。

3. 产品结构进一步优化。现场混装炸药占工业炸药比重突破 20%，散装炸药占粉状炸药比重超过 80%，并逐步淘汰粉状小直径包装炸药，导爆管雷管和数码电子雷管占工业雷管比重超过 75%，爆破服务成为民爆企业重要的经济增长点。

4. 产业集中度进一步提升。压缩生产点、生产线数量和销售点数量，培育具有一体化能力的骨干企业，力争通过强强联合，形成在全国具有较强竞争力的行业龙头骨干企业集团。

5. 科技创新能力明显增强。开展和参与重点民爆设备的研发，科技成果转化和实用技术推广应用方面有较大进展，工艺装备技术水平和清洁生产技术水平有较大改进，骨干企业专业技术人员比重达到 25%，研发投入占企业总收入比重突破 3%。

6. 行业管理进一步规范。不断完善行业管理制度体系，强化安全生产属地监管责任，提高行业安全监管水平，落实企业安全生产主体责任，强化企业安全生产基础。

四、主要任务

（一）推进行业结构调整

1. 优化产业布局。严格控制生产点和销售点数量，原则上不再新增固定生产点和销售点，鼓励企业集中生产和销售，逐渐减少生产点和销售点，提高产业集中度；严格控制省内生产许可能力总量，原则上不增加包装炸药产能，鼓励包装炸药产能向现场混装炸药转换；建立产能动态调控机制，鼓励富余产能向外省、向产能不足地区转移，有效降低民爆产品运输距离；支持企业间开展实质性重组整合，引导停产半停产、连年亏损、资不抵债等生存状态恶化的企业参与整合或退出市场，提高企业规模化程度；促进重组企业发挥在统一标准、综合管理、规模生产、集中采购与销售等方面资源优势，提升企业整体竞争力。

2. 优化产品结构。以市场需求为导向，加快产品升级换代，促进可靠性高、安全性好、节能环保新产品的推广应用。重点发展以现场混装炸药、导爆管雷管等为代表的安全、高效产品品种。工业炸药由以包装型为主向散装型和现场混装炸药方向发展，加快高精度、高可靠性、高强度导爆管雷管以及数码电子雷管发展，工业导爆索向系列化、多功能方向发展。

3. 优化产业体系。推进生产、销售、爆破作业一体化服务，在省内有条件地区试点采用井下现场混装炸药和现场混装炸药远程配送；鼓励民爆企业延伸产业链，推动民爆生产、销售与爆破服务、矿产资源开采等有机衔接融合，完善一体化运行机制，提升一

体化运作水平；引导民爆销售企业充分利用良好的仓储、运输、配送能力，积极与上下游企业合作，提高服务能力，开创新的服务模式。

（二）不断促进科技进步

1. 提高科技创新能力。建设以企业为主体、产学研用紧密结合的创新体系，鼓励企业开展新技术、新工艺、新设备的研发，积极参与井下现场混装炸药技术和设备等行业重点研发活动；支持有条件的企业搭建行业试验平台，为科技单位试验测试提供公共服务支撑；鼓励民爆企业和军工企业开展技术合作，促进军民科技融合发展，推进民爆行业军民技术双向转化，提高行业科技创新的能力和水平。

2. 加快新技术的推广应用。加快对新产品、新工艺、新设备的推广应用，鼓励发展安全环保、性能优良的工业炸药及其制品，鼓励发展高精度、高可靠性的工业雷管；推广工业炸药安全高效、自动化生产工艺，推广工业雷管人机隔离的连续化、自动化生产工艺，推广工业机器人和智能成套设备的应用，提高生产线自动化控制和设备设施集成联动水平，增强相关工艺环节安全性、可靠性和匹配性。

3. 提高清洁生产技术水平。鼓励企业开展低能耗、低排放新工艺、新设备的研究与应用，推广硝酸铵水溶液及配套水、油相技术的应用，推进少铅无铅延期体制造技术、环保型高性能起爆药制造

技术、无铅污染测试标准的研究与应用，严格控制重金属排放，实现工业废水、废气的综合治理，有效解决传统生产方式的污染问题。

（三）提高两化深度融合水平

1. **加强安全生产信息化建设。**推动企业建立民爆企业生产、销售全过程安全管控体系，实现对关键安全生产要素的信息管控，开展对重大危险源和关键危险工序违规违章行为的自动识别、提示和自动报警技术研究和应用，提高企业安全生产管理水平；加强企业信息化的系统集成、创新应用和与外部信息的衔接，推动企业内部信息系统之间、与下游行业信息系统之间的信息共享，提升企业信息化集成应用水平。

2. **加快改造传统生产方式。**推进生产线信息化、智能化技术升级改造，加快机器人及智能成套装备在民爆企业的推广应用，开展民爆安全生产少（无）人化专项工程相关工作，不断减少危险作业场所人员；工业炸药制药、装药等危险岗位实现少（无）人操作，工业雷管装配等主要危险岗位实现人机隔离、连续化操作，积极推广火工药剂制造等危险岗位智能化、人机隔离装备，提高生产线本质安全水平。

（四）提高行业有效供给能力

1. **提升行业服务能力。**确立以用户为中心的理念和服务意识，推动民爆行业由提供固定产品向按照市场需求调整品种、规格转

变，主动对接下游行业，根据不同的使用环境、不同的爆破方式提供不同的民爆产品；由单纯提供产品向提供产品、配送、爆破作业一体化服务转变。

2. 提高产品质量水平。健全企业质量管理体系，采用先进的检验技术手段，加强对原材料、半成品、成品的检验，严把产品质量关；开展生产过程中原材料、工艺参数的在线检测和质量控制，提高产品技术指标的精确性和可靠性；提高工业炸药在保质期内的稳定性，提高工业雷管起爆可靠性及延期精度，降低机械感度；开展企业品牌培育工作，塑造优质品牌形象，增强产品竞争力。

（五）不断强化安全生产管理

1. 建立企业安全生产长效机制。进一步落实企业安全生产主体责任，健全落实安全生产责任制，完善企业安全管理体系，实行安全生产责任考核；强化源头治理，持续开展安全生产标准化建设，定期开展事故隐患排查和治理工作，严格落实安全生产制度和操作规程，规范安全生产行为；确保安全生产投入，落实新建、改建、扩建工程项目安全设施的“三同时”工作，夯实企业安全生产基础；加强销售流通环节安全管理，严防民爆物品非法流入社会。

2. 完善行业安全监管工作机制。认真贯彻国家安全生产法律法规和行业政策要求，不断加强行业管理制度体系建设，进一步落实安全生产属地监管责任；运用信息技术改进安全监管手段，

创新安全监督检查模式，加强安全隐患排查治理工作，持续开展“打非治违”行动，严厉打击“四超”“三违”行为；加强民爆监管队伍建设，开展监管人员教育培训，增强基层监管人员的专业知识和技能，不断提升行业执法监管的能力和水平。

3. 促进企业安全文化建设。倡导“以人为本、安全第一、生命至上”的安全发展理念，加强宣传教育培训，进一步增强员工安全意识，特别是管理人员和一线员工的安全意识；建设各有特色的企业安全文化，将企业安全管理与安全文化建设有机融合，把安全文化建设真正落到实处，使安全文化内化于心、外化于行；鼓励企业申请、创建国家、省安全文化示范企业，积极推广先进管理经验，带动行业安全生产管理水平整体提升。

（六）规范行政审批和市场竞争

1. 完善行政审批制度。明确各级民爆行业主管部门办理许可审批、安全监督检查等行政事项的职责、程序、时限，进一步规范民爆行业主管部门的执法行为，提高行业依法行政水平；清理规范中介服务事项，精简合并行政审批程序，优化行政审批流程；推进行政审批和服务事项网上申报、办理，进一步提高行政效能，为企业提供良好政务服务。

2. 维护市场竞争秩序。做好民用爆炸物品价格放开后的协调管理工作，不断完善我省民爆物品购销机制，强化事中事后监管，加强对企业安全投入的监管防止低价倾销等恶性竞争，维护市场

秩序，形成既适度竞争又有充分合作的市场运行机制，在确保安全稳定的前提下，建立公平开放、竞争有序的民爆市场体系。

（七）加强人才队伍建设

1. **提高人才队伍水平。**建立与民爆行业发展相适应的多层次人才培养体系，提高人力资源保障能力。培养管理人才，造就具备宏观思维和创新精神的高素质管理人才队伍，提高企业管理水平；培养专业技术人才，发挥老专家传帮带作用，促进青年技术骨干的成长，建立完善民爆行业专家库，打造素质优良的行业科技人才团队；培养岗位技能人才，定期开展职工岗位技能培训，注重信息化、智能制造和爆破服务等方面的教育培训，提高民爆行业“蓝领”技能水平。

2. **营造人才发展环境。**建立有利于民爆行业发展的人才激励机制，鼓励企业制定人才培养计划，增加人才引进和培养的资金投入，加强技术人员和管理人员在职培训，面向全国引进急需人才，支持企业制定股权、期权、技术入股、专利奖励等多种形式的激励措施，提高人才待遇，创造一个适合人才选拔、培养、成长的良好环境。

（八）扩大国际交流与合作

支持企业抓住“一带一路”发展机遇，开展国际交流与合作，向外寻找生存发展空间，推进国际化经营。寻求向国外销售民爆产品和硝酸铵等原材料，尝试到国外建设民用爆炸物品生产线或

现场混装炸药系统，开展爆破服务一体化服务。同时，引进国外先进技术成果和高端设备设施，吸收国外先进的管理经验和经营理念，提高企业生产和管理水平。

五、保障措施

（一）完善制度体系建设

制定《河南省民用爆炸物品安全生产许可实施细则》、《河南省民用爆炸物品销售许可实施细则》等政策规定，细化安全监管、许可管理、项目建设、科技管理等监管制度规定，为行业发展提供制度支持；明确市县民爆行业主管部门的职责，进一步强化行业分级管理；根据行业政策及时制定促进行业发展和规划实施的政策措施，推进“十三五”规划目标任务的有效落实。

（二）加强政策引导

通过规划宣讲、政策激励、法规约束、典型带动等多种方式，加强对行业发展方向的引导，引领企业在安全管理、产品质量、技术进步、节能减排和化解过剩产能等方面逐渐推进，采取相关政策措施，对符合行业发展方向的技术进步、一体化服务、重组整合、安全发展等行为进行激励，对发展滞后的企业进行约束，促进行业不断发展进步。

（三）强化行政监督

通过严格落实行业技术进步有关政策措施，对落后淘汰的工艺设备进行限制，促进企业实施技术更新改造，实现工业炸药及

制品生产的减人少人，实现起爆药制造和雷管装配等危险工序人机隔离、减人少人；通过严格许可条件和技术标准，推动生存状态恶化的企业退出市场或主动寻求优势企业重组；通过组织定期和不定期的安全生产监督检查，严厉查处“四超”和“三违”行为，确保行业安全稳定。

（四）推进诚信体系建设

推进诚信体系建设，加快企业诚信信息与相关诚信体系的对接，研究诚信信息公示常态化机制，建立企业、中介机构等相关单位违法违规不良信用记录和黑名单制度，落实守信激励和失信惩戒措施，提高违法违规失信成本，反对和制止低价倾销等恶性竞争行为，营造企业遵纪守法、规范经营、诚实守信、公平竞争的氛围。

（五）争取财政金融支持

争取中国制造 2025 专项等国家财政资金支持，加大河南省先进制造业（军民融合）技术改造资金及地方财政资金对民爆行业在技术改造、安全技术研发与产业化、安全装备研究等方面的投入；支持企业拓宽融资渠道，借助资本市场筹措发展资金，不断加大安全投入，实施结构调整。

（六）发挥行业协会及中介组织的作用

发挥行业协会在企业 and 政府间的桥梁和纽带作用，积极为企业提供服务，开展行业自律，维护民爆市场秩序；积极发挥科研、

设计、安评、质检、认证等中介机构的作用，开展产业发展、安全管理、产品性能等方面的咨询和交流，规范中介服务行为；加强行业经济运行分析，特别是安全风险防控、经营风险防范等方面研究咨询，提高行业科学管理水平，引导企业有效规避风险，促进企业健康发展。

（七）健全规划实施机制

指导各地民爆行业主管部门和民爆企业结合本地区、本企业发展实际，做好地方、企业规划与本规划的衔接，确定本地区、本企业“十三五”发展的主要目标、重点任务和保障措施，共同推动规划的实施；建立监测评估机制，开展规划动态监测和评估工作，加强对约束性指标的考核，推进本规划主要目标、重点任务的有效落实。

一、指导思想。深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕国防和军队现代化建设，坚持走中国特色军民融合式发展路子，推动军民融合深度发展，为打赢信息化战争提供坚强保障。

二、基本原则。坚持党对军民融合工作的领导，坚持军民融合发展的战略方针，坚持改革创新，坚持统筹兼顾，坚持求真务实。

三、主要任务。一是推动军民融合深度发展，二是推动军民融合创新发展，三是推动军民融合协调发展，四是推动军民融合可持续发展。

四、保障措施。一是加强组织领导，二是加强政策支持，三是加强人才支撑，四是加强服务保障。

五、工作要求。一是提高认识，二是加强宣传，三是严格考核，四是强化监督。

六、附则。一是本通知自发布之日起施行，二是本通知解释权归国防科工局办公室。

